

Wałcz, dnia 27.11.2024 r.

Gmina Wałcz  
ul. Dąbrowskiego 8  
78-600 Wałcz

<https://plarformazakupowa.pl/pn/gminawalcz>

### **ODPOWIEDŹ NA WNIOSKI O WYJAŚNIENIA TREŚCI SWZ**

Dotyczy: postępowania o udzielenie zamówienia publicznego pn. „**Świadczenie usług pocztowych w roku 2025 dla Gminy Wałcz i jej jednostek**”

**GK.ZP.271.23.2024**

Działając na podstawie art. 284 ust. 2 i 6 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (Dz.U. 2024.1320 tj.), Zamawiający – Gmina Wałcz przekazuje treść wniosków o wyjaśnienia treści SWZ.

#### **Pytanie 1**

Zamawiający określił przedmiot zamówienia jako: świadczenie usług pocztowych, które obejmuje realizację usług w obrocie krajowym i zagranicznym. Jednocześnie Zamawiający zobowiązał Wykonawcę do świadczenia usług na podstawie ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. Prawo pocztowe (dalej Ustawa), czyli także zgodnie z przepisami wykonawczymi do Ustawy.

W związku z powyższym Wykonawca zwraca się o wyjaśnienie, czy poprzez usługę pocztową Zamawiający rozumie usługę pocztową określoną w art. 2 ust. 1 pkt 1 Ustawy, zdefiniowaną ustawowo w następujący sposób: Usługę pocztową stanowi, wykonywane w obrocie krajowym lub zagranicznym, zarobkowe: realizowane łącznie lub rozdzielnie przyjmowanie, sortowanie, doręczanie przesyłek pocztowych oraz druków bezadresowych?

Jeżeli, jak wskazał Zamawiający, przedmiotem zamówienia są usługi pocztowe określone w Ustawie, a ich świadczenie powinno być realizowane na podstawie przepisów Ustawy, czy Zamawiający potwierdza, że podstawą prawną, zgodnie z art. 14 Ustawy, świadczenia usług pocztowych są: umowy o świadczenie usług pocztowych zawierane między nadawcami a operatorami pocztowymi?

Wykonawca wskazuje, że zgodnie z ustawową definicją zawartą w art. 3 pkt. 10) Ustawy, nadawcą jest podmiot, który zawarł z operatorem pocztowym umowę o świadczenie usługi pocztowej.

Przekładając to na przedmiotowe zamówienie Wykonawca wnosi o potwierdzenie, czy w wyniku rozstrzygnięcia niniejszego postępowania i wyboru najkorzystniejszej oferty, nadawcą przesyłek będzie Zamawiający, tj. Gmina Wałcz który wybierze jednego operatora pocztowego i zawrze z tym operatorem umowę o świadczenie usług pocztowych?

### **Odpowiedź**

Zamawiający potwierdza, że poprzez usługę pocztową rozumie usługę pocztową określoną w art. 2 ust. 1 pkt. 1 Ustawy, zdefiniowaną ustawowo w następujący sposób: Usługę pocztową stanowi, wykonywane w obrocie krajowym lub zagranicznym, zarobkowe: realizowane łącznie lub rozdzielnie przyjmowanie, sortowanie, doręczanie przesyłek pocztowych oraz druków bezadresowych.

Zamawiający potwierdza, że podstawą prawną, zgodnie z art. 14 Ustawy, świadczenia usług pocztowych są umowy o świadczenie usług pocztowych zawierane między nadawcami a operatorami pocztowymi, umowy o współpracę zawierane między operatorami pocztowymi.

Zamawiający wskazuje, że nadawcą przesyłek będzie Zamawiający, Gmina Wałcz działająca samodzielnie, jak i przez swoje jednostki wskazane i wymienione zarówno w SWZ jak i w zawieranej później umowie. W wyniku postępowania Zamawiający wybierze jednego operatora pocztowego i zawrze z tym operatorem umowę o świadczenie usług pocztowych.

### **Pytanie 2**

Wykonawca zwraca się do Zamawiającego z propozycją dopuszczenia możliwości świadczenia usług w zakresie ich przyjmowania z wykorzystaniem systemu informatycznego, który automatycznie dopuszcza możliwość korzystania z bezpłatnej internetowej aplikacji elektronicznej. Aplikacja dokonuje automatycznego przekazywania i odbierania plików z informacjami o zarejestrowanych usługach, komunikując się bezpośrednio z placówką pocztową wskazaną w umowie.

Dzięki aplikacji Zamawiający będzie miał możliwość wygenerowania nalepek adresowych gotowych do druku czy książki nadawczej, ułatwi ona również dostęp do dokumentacji związanej z obsługą przesyłek oraz umożliwi Zamawiającemu przygotowanie raportu z nadanych przesyłek. Aplikacja umożliwia ponadto elektroniczne potwierdzenie książki nadawczej jak również składanie reklamacji w formie

elektronicznej, co usprawnia proces i skraca okres oczekiwania na jej rozpatrzenie. W razie potrzeby, istnieje możliwość importu danych o przesyłkach za pomocą integracji aplikacji z WebAPI lub XML zgodny z wymaganiami Wykonawcy oraz z plików XLS.

Czy Zamawiający jest zainteresowany wykorzystaniem powyższej aplikacji przy świadczeniu usług?

#### **Odpowiedź**

Zamawiający nie dopuszcza możliwość świadczenia usług pocztowych z wykorzystaniem bezpłatnej internetowej aplikacji elektronicznej.

#### **Pytanie 3**

W Rozdziale IX SWZ oznaczonej jako podstawy wykluczenia. Czy Zamawiający uwzględni w treści dokumentów postępowania, wśród podstaw wykluczenia, o których mowa w art. 109 ust. 1 ustawy Prawo zamówień publicznych, podstawę wskazaną w przepisie art. 109 ust. 1 pkt 8 ?

Z postępowania o udzielenie zamówienia zamawiający może wykluczyć wykonawcę: (...) 8) który w wyniku zamierzonego działania lub rażącego niedbalstwa wprowadził zamawiającego w błąd przy przedstawianiu informacji, że nie podlega wykluczeniu, spełnia warunki udziału w postępowaniu lub kryteria selekcji, co mogło mieć istotny wpływ na decyzje podejmowane przez zamawiającego w postępowaniu o udzielenie zamówienia, lub który zataił te informacje lub nie jest w stanie przedstawić wymaganych podmiotowych środków dowodowych) oraz w przepisie art. 109 ust. 1 pkt 10 (Z postępowania o udzielenie zamówienia zamawiający może wykluczyć wykonawcę: (...) 10) który w wyniku lekkomyślności lub niedbalstwa przedstawił informacje wprowadzające w błąd, co mogło mieć istotny wpływ na decyzje podejmowane przez zamawiającego w postępowaniu o udzielenie zamówienia)."

#### **Odpowiedź**

Nie, Zamawiający podtrzymuje zapisy SWZ.

#### **Pytanie 4**

W Rozdziale XVII. SWZ Zamawiający dopuścił możliwość powierzenia wykonania części zamówienia podwykonawcy/om. W dokumentach zamówienia określił również, że postępowanie prowadzone jest



w oparciu o przepisy ustawy Prawo zamówień publicznych. Czy słusznie interpretujemy, że również w zakresie podwykonawstwa zastosowanie będą miały właściwe przepisy przedmiotowej ustawy? W przypadku odpowiedzi twierdzącej na powyższe pytanie, czy Zamawiający będzie wymagał dostarczenia kopii umowy o podwykonawstwo ze wskazaniem, które części zamówienia wykonawca powierzył do wykonania podwykonawcy?

**Odpowiedź**

Tak, Zamawiający potwierdza, że do przedmiotowego postępowania mają zastosowania przepisy ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych.

Tak, Zamawiający potwierdza, że będzie żądał umowy o podwykonawstwo ze wskazaniem które części zamówienia wykonawca powierzył do wykonania podwykonawcy

**Pytanie 5**

W Rozdziale XVII SWZ, Zamawiający przewidział, że o udzielenie zamówienia w niniejszym postępowaniu mogą ubiegać się wykonawcy, którzy spełnią warunek udziału w postępowaniu dotyczący zdolności technicznej przy czym dany wykonawca spełni ten warunek, jeżeli wykaże dysponowanie potencjałem technicznym w postaci placówek/punktów opisanych w SWZ w Rozdziale VII ust. 1, pkt 1.13. Jednocześnie, Zamawiający, w części SWZ Rozdział XVI. ust.8 dopuścił możliwość polegania przez Wykonawcę na zdolnościach technicznych podmiotów udostępniających zasoby przewidzianej w art. 118 ust. 1 ustawy Pzp. Czy słusznie interpretujemy, że w razie polegania przez Wykonawcę na zdolnościach technicznych podmiotów udostępniających zasoby przewidzianej w art. 118 ust. 1 ustawy Pzp, dokument potwierdzający, że wykonawca realizując zamówienie, będzie dysponował niezbędnymi zasobami, składany przez Wykonawcę wraz z ofertą zgodnie z art. 118 ust. 3 ustawy Pzp, ma spełniać wymagania przewidziane art. 118 ust. 4 pkt 1-2 ustawy Pzp?

**Odpowiedź**

Zamawiający prowadzi postępowanie zgodnie z przepisami ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych.

**Pytanie 6**

W Rozdziale VII SWZ ust.1 pkt. 1.6. Zamawiający umieścił zapis: „Usługa dostarczania przesyłek pocztowych świadczona będzie przez Wykonawcę do każdego wskazanego przez Zamawiającego adresu na terenie RP a poza granicami RP zgodnie z zawartymi przez Wykonawcę umowami międzynarodowymi.” Wykonawca informuje że dostarcza korespondencję do każdego miejsca w kraju oraz do każdego miejsca za granicą objętego porozumieniem ze Światowym Związkiem Pocztowym. Czy takie określenie miejsca doręczenia jest dla Zamawiającego wystarczające?

#### **Odpowiedź**

Zamawiający potwierdza, że dostarczenie nadanych przez Zamawiającego przesyłek pocztowych do każdego wskazanego miejsca w kraju i zagranicą objętego porozumieniem ze Światowym Związkiem Pocztowym jest wystarczające.

#### **Pytanie 7**

W Rozdziale SWZ VII ust.1 pkt 1.14. Zamawiający umieścił zapis: "Zamawiający wymaga, aby w czasie realizacji zawartej umowy w wyniku prowadzonego postępowania placówki pocztowe operatora – punkty odbioru niedoręczonych przesyłek (nedoręczonych – awizowanych) były czynne minimum 6 godzin dziennie w dni robocze pod warunkiem że godziny otwarcia nie będą kolidowały z godzinami funkcjonowania urzędu (7:30-15:30) oraz jego jednostek . Wykonawca musi zapewnić przynajmniej jeden dzień w tygodniu z wydłużonymi godzinami otwarcia placówek własnych np. do godziny 17:00." Wykonawca wnosi o wykreślenie zapisu dotyczącego godzin urzędowania placówek. Wykonawca wskazuje, że ustawodawca nie nakłada na Wykonawcę będącego Operatorem Wyznaczonym obowiązku posiadania czynnych placówek pocztowych przez 6 h a tym bardziej godzin urzędowania do godz. 17:00. Zapis ten ogranicza prawo Wykonawcy do swobodnego stanowienia o organizacji sieci podległych placówek.

Czy Zamawiający uzna za spełnione warunki dotyczące dostępności do placówek pocztowych jeśli będą one zgodne z przepisami powszechnymi tj.: Rozporządzeniem Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 29 kwietnia 2013 roku, w sprawie warunków wykonywania usług powszechnych przez operatora wyznaczonego, zgodnie z poniższym:

- Jedna stała placówka pocztowa operatora wyznaczonego, licząc średnio w skali kraju, przypada na 6000 mieszkańców na terenie gmin miejskich i gmin miejsko-wiejskich.
- Jedna placówka pocztowa operatora wyznaczonego, licząc średnio w skali kraju, przypada na 85 km<sup>2</sup> powierzchni w gminach wiejskich.
- W każdej gminie powinna być uruchomiona co najmniej jedna stała placówka pocztowa operatora wyznaczonego.
- Placówki pocztowe operatora wyznaczonego powinny być czynne we wszystkie dni robocze, z wyjątkiem sobót, co najmniej 5 dni w tygodniu, a jeżeli w tygodniu przypada dzień ustawowo wolny od pracy, liczba ta może być odpowiednio niższa.

#### **Odpowiedź**

Zamawiający uzna warunek za spełniony w kwestii dostępności do placówek pocztowych jeśli będą one zgodne z przepisami powszechnymi tj.: Rozporządzeniem Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 29 kwietnia 2013 roku, w sprawie warunków usług powszechnych przez operatora wyznaczonego, zgodnie z powyższym.

#### **Pytanie 8**

W Rozdziale VII SWZ ust. 3, pkt. 3.1 Zamawiający wymaga zatrudnienia przez Wykonawcę na podstawie umowy o pracę osób wykonujących czynności polegające na doręczaniu przesyłek pocztowych zatrudnionych na terenie powiatu wałeckiego oraz osoba pełniąca funkcję "opiekuna".

Wykonawca wnosi o potwierdzenie, że osoby, którym zostanie powierzona realizacja przedmiotu zamówienia w zakresie doręczania przesyłek oraz osoba pełniąca funkcję „opiekuna” przez cały okres trwania umowy, będą zatrudnione przez Wykonawcę lub podwykonawcę na podstawie stosunku pracy, jeżeli wykonanie tych czynności polega na wykonywaniu pracy w sposób określony w art. 22 § 1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974r. - Kodeks pracy.

#### **Odpowiedź**

Zamawiający uważa, że umowa o pracę powinna być główną i przeważającą podstawą zatrudnienia wszystkich osób realizujących przedmiot zamówienia, jednak dopuszcza w tym zakresie odstępstwa,



które w uzasadnionych przypadkach mogą dotyczyć osób wykonujących czynności wskazane w pkt. 3.1 ppkt a) i b).

#### **Pytanie 9**

W Rozdziale VII SWZ ust.3 pkt 3.2. Zamawiający wpisał wymogi dotyczące zatrudnienia na umowę o pracę. Prosimy o potwierdzenie, że wymóg zatrudnienia wskazany w ust.3 pkt 3.2. dotyczy osób zatrudnionych w placówce bezpośrednio obsługującej Zamawiającego?

#### **Odpowiedź**

Tak, Zamawiający potwierdza że wymóg zatrudniania dotyczy osób zatrudnionych w placówce bezpośrednio obsługującej Zamawiającego.

#### **Pytanie 10**

W Rozdziale VII SWZ ust. 3, pkt. 3.3 Zamawiający wskazał zapis:

(...) w przypadku rozwiązania stosunku pracy przed zakończeniem tego okresu, zobowiązuje się do niezwłocznego zatrudnienia na to miejsce innej osoby.”

Zwracamy się z prośbą o dopisanie w ust 3.3. „lub przesuniecie na miejsce tych osób innych pracowników w ramach własnej organizacji pracy, którzy spełnią wymagania dotyczące zatrudnienia”.

#### **Odpowiedź**

Zamawiający wyraża zgodę na dopisanie sformułowania „lub przesuniecie na miejsce tych osób innych pracowników w ramach własnej organizacji pracy, którzy spełnią wymagania dotyczące zatrudnienia”.

Zamawiający dokonuje w powyższym zakresie modyfikacji treści SWZ

#### **Pytanie 11**

W Rozdziale VII SWZ ust.3 pkt 3.5. Zamawiający w ramach kontroli będzie mógł wymagać - oświadczenia zatrudnionego pracownika.

Zwracamy się z prośbą o usunięcie zapisu w ust.3 pkt. 3.5.

W przypadku zawarcia umowy, stronami będzie Wykonawca i Zamawiający, a nie pracownik. Pracownik nie ma obowiązku składać oświadczenia na rzecz Zamawiającego. Zapisy takie nakładają obowiązek, który nie będzie zależał od Pracodawcy tylko od dobrej woli pracownika. W przypadku

niezłożenia niniejszego oświadczenia przez pracownika to na pracodawcę zostanie nałożona sankcja w postaci kary.

Z uwagi na powyższe, w naszej opinii oświadczenie Wykonawcy o zatrudnieniu na podstawie umowy o pracę pracowników, potwierdzi realizację wymogu zatrudnienia.

**Odpowiedź**

Nie, Zamawiający nie wyraża zgody na usunięcie zapisu.

**Pytanie 12**

W SWZ rozdział VII ust.3 pkt 3.5. Zamawiający w ramach kontroli będzie mógł wymagać - innych dokumentów. Wykonawca wnosi o informacje jakich dokumentów Zamawiający będzie jeszcze wymagał?

**Odpowiedź**

Zamawiający w celu weryfikacji zatrudnienia przez Wykonawcę lub Podwykonawcę, na podstawie umowy o pracę, osób wykonujących wskazane przez Zamawiającego czynności w zakresie realizacji zamówienia może żądać innych dokumentów do których zalicza między innymi:

- a) poświadczoną za zgodność z oryginałem odpowiednio przez wykonawcę lub podwykonawcę kopii dowodu potwierdzającego zgłoszenie pracownika przez pracodawcę do ubezpieczeń,
- b) zaświadczenia właściwego oddziału ZUS, potwierdzające opłacanie przez wykonawcę lub podwykonawcę składek na ubezpieczenia społeczne i zdrowotne z tytułu zatrudnienia na podstawie umów o pracę za ostatni okres rozliczeniowy, zawierających informacje, w tym dane osobowe, niezbędne do weryfikacji zatrudnienia na podstawie umowy o pracę, w szczególności imię i nazwisko zatrudnionego pracownika, datę zawarcia umowy o pracę, rodzaj umowy o pracę i zakres obowiązków pracownika.

**Pytanie 13**

W załączniku nr 5 do SWZ Projektowe Postanowienia Umowy w § 4 Zamawiający umieścił zapis o wystawianiu faktur. Czy Zamawiający wyrazi zgodę na zmianę formy otrzymywania faktur VAT



bezpośrednio z systemu fakturującego Wykonawcy? Wygenerowane faktury w formacie PDF byłyby automatycznie wysyłane na wskazane przez Zamawiającego adresy e-mail.

**Odpowiedź**

Zamawiający nie wyraża zgody na przekazywanie faktury na adres mailowy.

**Pytanie 14**

Czy w przypadku wyrażenia zgody na fakturę przesyłaną w formie elektronicznej Zamawiający zgodzi się na uzupełnienie zapisów umowy w następującym brzmieniu:

- 1) „Zamawiający oświadcza, że zezwala na przesyłanie drogą elektroniczną faktur wystawianych przez Wykonawcę zgodnie z obowiązującymi przepisami, w formacie PDF,
- 2) Wykonawca zobowiązuje się przysyłać faktury (oraz faktury korygujące i duplikaty faktur) drogą elektroniczną w formacie PDF,
- 3) Wykonawca oświadcza, że faktury będą przesyłane z następującego adresu e-mail:  
.....@poczta-polska.pl
- 4) Zamawiający oświadcza, że adresem e-mail właściwym do przesyłania faktur jest:  
.....@.....
- 5) Strony zobowiązują się co najmniej na trzy dni przed zmianą danych określonych w pkt 3-4 poinformować o tym drugą Stronę drogą elektroniczną. Zmiana nie wymaga sporządzenia aneksu do Umowy,
- 6) Zamawiający zobowiązuje się do aktywowania funkcji generowania informacji zwrotnych w postaci autorespondera i każdorazowego automatycznego potwierdzania otrzymania wiadomości z wykorzystaniem tej funkcji lub przekazywania każdorazowo na adres Wykonawcy wskazany w pkt 3, informacji zwrotnej potwierdzającej odbiór faktury. Informacja zwrotna potwierdzająca odbiór faktury, będzie zawierała datę otrzymania faktury przez Zamawiającego, przez którą rozumieć należy datę wpływu faktury na adres Wykonawcy wskazany w pkt 4,
- 7) Zamawiający i Wykonawca zobowiązują się przechowywać egzemplarze faktur w postaci papierowej lub elektronicznej do upływu terminu przedawnienia zobowiązań podatkowych,

8) Zamawiający jest uprawniony do cofnięcia zgody na przesyłanie przez Wykonawcę faktur drogą elektroniczną. W przypadku cofnięcia zgody, kolejne faktury będą wystawiane przez Wykonawcę w postaci papierowej, począwszy od 1 dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym Wykonawca otrzyma oświadczenie o cofnięciu zgody na otrzymywanie faktur drogą elektroniczną. Wykonawca ma prawo do wystawiania i przesyłania faktur w postaci papierowej w przypadku, gdy konieczność taka wynikać będzie z braku możliwości przesłania faktury drogą elektroniczną,

9) cofnięcie zezwolenia, o którym mowa w pkt 1, może nastąpić w formie pisemnej lub drogą elektroniczną.

#### **Odpowiedź**

Nie, Zamawiający nie wyraża zgody na uzupełnienie zapisów w zaproponowanym brzmieniu.

#### **Pytanie 15**

W załączniku nr 5 Projektowych Postanowień Umowy w § 13 ust. 1 a) Zamawiający zamieścił zapis:

„z przyczyn leżących po stronie Wykonawcy lub nierozpoczęcie przez Wykonawcę umowy w wysokości 2% całkowitej wartości umowy brutto, o której mowa w § 3 ust. 1 umowy.”

Biorąc pod uwagę, że odstąpienie od umowy mogłoby teoretycznie nastąpić nawet pod koniec okresu jej obowiązywania, kara mogłaby zostać uznana za zbyt wygórowaną w stosunku do wartości pozostałej do zrealizowania części umowy i pozostałego czasu jej obowiązywania.

Zwracamy się z prośbą aby kara była naliczona od wartości umowy pomniejszonej o wartość zrealizowanych świadczeń.

Kara nie powinna dotyczyć okresu w którym Wykonawca zrealizował usługi co do których Zamawiający nie miał uwag.

#### **Odpowiedź**

Zamawiający nie wyraża zgody na zmianę zapisu.

#### **Pytanie 16**

W załączniku nr 5 Projektowych Postanowień Umowy w § 13 ust. 4 Zamawiający zamieścił zapis:

„Maksymalna wartość kar umownych, o których mowa w ust. 1 nie może przekroczyć 10 % wynagrodzenia brutto określonego w § 3 ust. 1 umowy,,

W związku z ze znaczącą wartością zamówienia Zamawiający zwraca się z prośbą o miarkowanie kary i zmniejszenie jej do wysokości 5% kwoty wynagrodzenia brutto wskazanego w § 3 ust.1 umowy.

#### **Odpowiedź**

Zamawiający nie wyraża zgody na zamianę zapisu.

### **MODYFIKACJA TEREŚCI SWZ**

#### **VII. OPIS PRZEDMIOTU ZAMÓWIENIA**

##### **3. WYMÓG W ZAKRESIE ZATRUDNIENIA NA PODSTAWIE UMOWY O PRACĘ**

###### **Było:**

3.3. Wykonawca lub Podwykonawca zatrudni wyżej wymienione osoby na okres realizacji zamówienia. W przypadku rozwiązania stosunku pracy przed zakończeniem tego okresu, zobowiązuje się do niezwłocznego zatrudnienia na to miejsce innej osoby.

###### **Jest:**

3.3. Wykonawca lub Podwykonawca zatrudni wyżej wymienione osoby na okres realizacji zamówienia. W przypadku rozwiązania stosunku pracy przed zakończeniem tego okresu, zobowiązuje się do niezwłocznego zatrudnienia na to miejsce innej osoby **lub przesunięcie na miejsce tych osób innych pracowników w ramach własnej organizacji pracy, którzy spełnią wymagania dotyczące zatrudnienia.**

Termin składania ofert pozostaje bez zmian.

*W imieniu Zamawiającego*

**WÓJT GMINY WALCZ**

*Jon Matuszewski*





